

Опубликовано 27 мая 2011 г.

Вступает в силу: 7 июня 2011 г.

Приказ Министерства регионального развития Российской Федерации от 7 апреля 2011 г. N 154 "Об утверждении Порядка проведения конкурсного отбора субъектов Российской Федерации для предоставления субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию мероприятий региональных целевых программ развития жилищного строительства в рамках подпрограммы "Стимулирование программ развития жилищного строительства субъектов Российской Федерации" федеральной целевой программы "Жилище" на 2011 - 2015 годы"

Зарегистрирован в Минюсте РФ 16 мая 2011 г.

Регистрационный N 20755

В целях реализации функций государственного заказчика подпрограммы "Стимулирование программ развития жилищного строительства субъектов Российской Федерации" федеральной целевой программы "Жилище" на 2011 - 2015 годы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2010 г. N 1050 (Собрание законодательства Российской Федерации, 2011, N 5, ст. 739), приказываю:

1. Утвердить прилагаемый Порядок проведения конкурсного отбора субъектов Российской Федерации для предоставления субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию мероприятий региональных целевых программ развития жилищного строительства в рамках подпрограммы "Стимулирование программ развития жилищного строительства субъектов Российской Федерации" федеральной целевой программы "Жилище" на 2011 - 2015 годы (далее - Порядок).
2. Возложить на Департамент жилищной политики (С.В. Придвижкин) организационно-техническое и информационное обеспечение проведения конкурсного отбора субъектов Российской Федерации для предоставления субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию мероприятий региональных целевых программ развития жилищного строительства и реализацию Порядка.
3. Департаменту жилищной политики (С.В. Придвижкин) в течение 10 дней со дня подписания направить настоящий приказ на государственную регистрацию в Министерство юстиции Российской Федерации.
4. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на заместителя Министра регионального развития Российской Федерации К.Ю. Королевского.

Министр В. Басаргин

Порядок проведения конкурсного отбора субъектов Российской Федерации для предоставления субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов

Российской Федерации на реализацию мероприятий региональных целевых программ развития жилищного строительства в рамках подпрограммы "Стимулирование программ развития жилищного строительства субъектов Российской Федерации" федеральной целевой программы "Жилище" на 2011 - 2015 годы

I. Общие положения

1.1. Настоящий Порядок разработан в целях обеспечения реализации подпрограммы "Стимулирование программ развития жилищного строительства субъектов Российской Федерации" федеральной целевой программы "Жилище" на 2011 - 2015 годы (далее - соответственно именуется Подпрограмма, Программа), утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2010 г. N 1050 (Собрание законодательства Российской Федерации, 2011, N 5, ст. 739), и проведения государственным заказчиком Подпрограммы - Министерством регионального развития Российской Федерации (далее - Минрегион России) конкурсного отбора субъектов Российской Федерации (далее - соответственно Отбор, Участники) для предоставления субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию мероприятий региональных целевых программ развития жилищного строительства (далее - Субсидии) согласно Правилам предоставления субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на развитие жилищного строительства субъектов Российской Федерации, приведенных в Подпрограмме (далее - Правила по субсидиям).

1.2. Отбор осуществляется Конкурсной комиссией по проведению отборов в рамках реализации подпрограммы "Стимулирование программ развития жилищного строительства субъектов Российской Федерации" федеральной целевой программы "Жилище" на 2011 - 2015 годы (далее - Комиссия), образуемой приказом Минрегиона России.

1.3. В целях обеспечения организации и проведения Отбора Минрегион России осуществляет:

1.3.1. Ведение переписки с Участниками, а также иными заинтересованными лицами в связи с проведением Отбора, в том числе информирование субъектов Российской Федерации о начале проведения Отбора, размещение на официальном Интернет-сайте Минрегиона России (далее - сайт) информации и документов, связанных с проведением Отбора.

1.3.2. Обеспечение приема, учета и хранения поступивших от Участников и иных заинтересованных лиц документов в связи с проведением Отбора.

1.3.3. Доведение до сведения Участников результатов Отбора, в том числе путем их размещения на сайте.

1.3.4. Иные функции, необходимые для надлежащего проведения Отбора.

II. Извещение о проведении Отбора и комплект предоставляемых документов

2.1. Решение о начале проведения Отбора оформляется приказом Минрегиона России и доводится до сведения всех субъектов Российской Федерации телеграммой, а также в течение 3 (трех) рабочих дней со дня принятия решения о проведении Отбора на сайте публикуется:

- приказ Минрегиона России о проведении Отбора;
- настоящий порядок;
- извещение о проведении Отбора.

2.2. Извещение о проведении Отбора должно содержать следующие сведения:

- наименование и адрес Минрегиона России;
- наименование Подпрограммы;
- место предоставления, дата, время начала и окончания приема заявок от субъектов Российской Федерации на участие в Отборе;
- официальный сайт, на котором размещена информация о составе документации и требования к ее оформлению;
- контактная информация.

2.3. Для участия в Отборе высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации направляет в Минрегион России заявку на участие в Отборе.

2.4. Заявка на участие в Отборе оформляется на бланке Участника в соответствии с Приложением N 1 к настоящему Порядку, подписывается руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации.

2.5. В заявку на участие в Отборе включаются:

2.5.1. Информационная карта, оформленная в соответствии с Приложением N 1 к заявке на участие в Отборе, подписанная руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации.

2.5.2. План использования Субсидии и запрашиваемый ее объем, оформленный в соответствии с Приложением N 2 к заявке на участие в Отборе, подписанный руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации.

2.5.3. В случае, если Участник Отбора являлся участником Подпрограммы в предшествующем году, он предоставляет в составе заявки на участие в Отборе документ о выполнении принятых обязательств по Подпрограмме, оформленный в соответствии с Приложением N 3 к заявке на участие в Отборе, подписанный руководителем высшего исполнительного органа

государственной власти субъекта Российской Федерации.

2.5.4. Информацию о разработке и утверждении документов территориального планирования по форме, указанной в Приложении N 4 к заявке на участие в Отборе.

2.5.5. Информацию о строительстве жилья, в том числе малоэтажного, по форме, указанной в Приложении N 5 к заявке на участие в Отборе.

2.6. Одновременно с заявкой на участие в Отборе Участником направляются следующие документы и сведения (далее - Заявка):

2.6.1. Копию акта субъекта Российской Федерации об определении уполномоченного органа на осуществление взаимодействия с Минрегионом России в рамках реализации Подпрограммы (далее - Уполномоченный орган).

2.6.2. Обязательства субъекта Российской Федерации и (или) органов местного самоуправления о финансировании за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации и (или) местных бюджетов в объеме, необходимом для предоставления из федерального бюджета Субсидии, подписанные руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации.

2.6.3. Документ, подтверждающий целевое использование субъектом Российской Федерации субсидий и субвенций, предоставленных из федерального бюджета, и отсутствие просроченной (неурегулированной) задолженности субъекта Российской Федерации перед федеральным бюджетом по средствам, ранее предоставленным на возвратной и платной основе, подписанный руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации.

2.6.4. Копию документа об утверждении региональной целевой программы развития жилищного строительства и копию региональной целевой программы развития жилищного строительства, предусматривающей в том числе реализацию следующих мероприятий:

а) введение упрощенного порядка предоставления земельных участков под малоэтажное жилищное строительство;

б) разработка документов территориального планирования;

в) комплексное развитие коммунальной инфраструктуры в целях жилищного строительства;

г) развитие социальной инфраструктуры для строительства жилья экономкласса;

д) стимулирование частной инициативы граждан в жилищном строительстве;

е) формирование условий для создания жилищных некоммерческих объединений граждан, включая жилищно-строительные кооперативы;

ж) развитие местной строительной индустрии и промышленности строительных материалов;

з) реализация проектов комплексного освоения территорий в целях жилищного строительства;

и) осуществление мероприятий по обеспечению жильем семей, имеющих право воспользоваться средствами материнского (семейного) капитала для улучшения жилищных условий;

к) строительство жилья экономкласса, в том числе малоэтажного, отвечающего стандартам ценовой доступности, энергоэффективности и экологичности.

2.6.5. При планировании направления Субсидии на софинансирование объектов капитального строительства государственной собственности субъектов Российской Федерации, бюджетные инвестиции в которые осуществляются из бюджетов субъектов Российской Федерации, указанных в подпунктах "в" и "г" пункта 3 Правил по субсидиям, или на предоставление соответствующих субсидий из бюджетов субъектов Российской Федерации на софинансирование таких объектов капитального строительства муниципальной собственности, бюджетные инвестиции в которые осуществляются из местных бюджетов, в заявку на участие в Отборе включается перечень таких объектов по форме, указанной в Приложении N 6 к заявке на участие в Отборе, а также в отношении каждого объекта капитального строительства представляются копии следующих документов и сведения:

а) наименование объекта капитального строительства;

б) мощность объекта капитального строительства, подлежащего вводу в эксплуатацию;

в) срок ввода в эксплуатацию;

г) размер бюджетных ассигнований федерального бюджета, планируемых к направлению на объект капитального строительства;

д) положительное заключение государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий, выполненных для подготовки такой проектной документации (в случае, если проведение такой экспертизы в соответствии с законодательством Российской Федерации является обязательным);

е) документы об утверждении проектной документации в соответствии с законодательством Российской Федерации;

ж) положительное заключение о достоверности сметной стоимости объекта капитального строительства;

з) титульные списки вновь начинаемых и переходящих объектов капитального строительства, утвержденные заказчиком;

и) документы, подтверждающие направление собственных, заемных и других

средств на финансирование объекта капитального строительства;

к) документ, содержащий результаты оценки эффективности использования бюджетных средств, направляемых на капитальные вложения.

2.7. Документы, указанные в пунктах 2.5.4, 2.5.5, 2.6.4 и 2.6.5 настоящего Порядка, заверяются Уполномоченным органом.

2.8. Субъект Российской Федерации, которому необходимы разъяснения по содержанию и требованиям, установленным настоящим Порядком, к оформляемым и предоставляемым в связи с проведением Отбора документам, может обратиться с соответствующим письменным запросом в Минрегион России.

Запрос также может быть дополнительно направлен по факсу либо по электронной почте, указанным в Извещении о проведении Отбора.

2.9. Минрегион России в течение 5 (пяти) рабочих дней с даты получения запроса направляет ответ на запрос субъекта Российской Федерации. Минрегион России не гарантирует своевременное получение ответа субъектом Российской Федерации, если запрос поступил менее чем за 10 (десять) календарных дней до окончания срока подачи заявок.

III. Порядок предоставления Заявок Участниками Отбора

и внесения изменений в ранее предоставленные Заявки

3.1. Заявка, в том числе входящая в ее состав документация, представляется в одном экземпляре и оформляется в соответствии с требованиями, установленными настоящим Порядком.

3.2. Заявка оформляется в следующем порядке:

3.2.1. Документы, указанные в пунктах 2.4, 2.5 и 2.6.1 - 2.6.3 настоящего Порядка, и список документов, содержащихся во всех папках с указанием номера папки и номера страницы, на которой находится соответствующий документ, формируются в первую папку.

3.2.2. Документы, указанные в пункте 2.6.4 к настоящему Порядку, формируются во вторую папку со списком документов, содержащихся в папке и с указанием номера страницы, на которой находится соответствующий документ, а также указывается номер папки.

3.2.3. При направлении в составе заявки документов, указанных в пункте 2.6.5 настоящего Порядка, формируется третья папка. Указанные документы и список документов, содержащихся в папке с указанием номера страницы, на которой находится соответствующий документ, предоставляются в двух экземплярах.

3.2.4. На 1-й странице каждой папки указываются:

- адрес Минрегиона России;

- слова: "на конкурсный отбор субъектов Российской Федерации в рамках реализации подпрограммы "Стимулирование программ развития жилищного строительства субъектов Российской Федерации" федеральной целевой программы "Жилище" на 2011 - 2015 годы";

- наименование субъекта Российской Федерации;

- номер папки.

3.2.5. Документы, содержащиеся в папках, указанных в пунктах 3.2.1 - 3.2.3 настоящего Порядка, должны быть прошиты, пронумерованы и скреплены печатью Уполномоченного органа.

3.3. Заявка представляется в Минрегион России сопроводительным письмом, подписанным руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации.

3.4. Участник Отбора может внести изменения в Заявку при условии представления в Минрегион России до истечения установленного срока подачи Заявок соответствующего уведомления, подписанного руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации.

3.5. Уведомление об изменении Заявки, полученное Минрегионом России, не может быть отозвано соответствующим Участником.

3.6. Изменения к Заявке оформляются в соответствии с требованиями, установленными для подачи Заявок, с обязательным указанием в сопроводительном письме Участника текста "Внесение изменений в заявку на участие в отборе".

3.7. При неоднократном внесении изменений в Заявку каждое такое изменение должно быть пронумеровано Участником по порядку возрастания номера.

В случае обнаружения противоречий между внесенными изменениями преимущество имеет изменение с большим порядковым номером.

3.8. После представления в установленном порядке изменений к Заявке они становятся ее неотъемлемой частью.

3.9. Датой получения Заявки считается дата, проставленная Минрегионом России (экспедицией Минрегиона России) при получении Заявки.

В случае получения Минрегионом России (экспедицией Минрегиона России) Заявки по истечении установленного в Извещении о проведении Отбора срока, данная Заявка не передается для рассмотрения в Комиссию.

3.10. Минрегион России может перенести окончательную дату приема Заявок на более поздний срок, оповестив об этом Участников.

Оповещение Участников в этом случае осуществляется в порядке и сроки, установленные пунктом 2.1 настоящего Порядка.

3.11. Участник вправе в любой момент отозвать Заявку, направив в Минрегион России соответствующее уведомление, содержащее текст "Отзыв заявки на участие в отборе" и подписанное руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации.

Заявка считается отозванной со дня получения Минрегионом России вышеуказанного письменного уведомления. В случае, если отзыв Заявки получен Минрегионом России после ее передачи для рассмотрения в Комиссию, он немедленно передается в Комиссию и является основанием для прекращения работы Комиссии по этой Заявке и исключению ее из числа рассматриваемых документов.

В случае если Участник, допущенный к участию в Подпрограмме, отозвал Заявку, высвободившиеся средства по решению Комиссии предоставляются другим Участникам, допущенным к участию в Отборе, в порядке, установленном настоящим Порядком.

3.12. Уведомление об отзыве Заявки, полученное Минрегионом России, не может быть отозвано соответствующим Участником.

3.13. Заявки, представленные на Отбор, Участникам не возвращаются.

3.14. Участники несут все расходы, связанные с подготовкой и предоставлением Заявок. Минрегион России не имеет каких-либо обязательств по расходам, связанным с подготовкой и представлением Заявок, независимо от результатов Отбора.

3.15. После окончания срока представления Заявок Минрегион России обеспечивает передачу всех полученных документов для дальнейшей работы в Комиссию.

IV. Критерии дисквалификации и порядок допуска Участника к Отбору

4.1. Критериями дисквалификации Участников являются:

- наличие просроченной (неурегулированной) задолженности субъекта Российской Федерации, муниципального образования перед федеральным бюджетом по средствам, ранее предоставленным на возвратной и платной основе;

- наличие выявленных фактов нецелевого использования субвенций и субсидий, предоставленных из федерального бюджета на реализацию региональных целевых программ;

- несоответствие объема ввода жилья контрольным показателям по вводу жилья в субъекте Российской Федерации на период 2011-2015;

- не утверждены схемы территориального планирования в городах с населением более 50 тыс. человек (данный критерий применяется, начиная с

конкурсного отбора 2012 года);

- несоответствие Заявки требованиям, предусмотренным Программой, Подпрограммой, Правилами по субсидиям и настоящим Порядком.

4.2. При выявлении Комиссией в Заявке технических, арифметических ошибок или неточностей, устранение которых не приведет к изменению сущности Заявки и не поставит в неравные условия других Участников, Комиссия предлагает таким Участникам представить уточнение.

4.3. В случае если уточнения не предоставлены, Заявка признается не соответствующей требованиям Отбора и не подлежит рассмотрению Комиссией.

4.4. Основаниями для принятия Комиссией решения о допуске Заявок к участию в Отборе является соответствие Заявки условиям, установленным Программой, Подпрограммой и настоящим Порядком.

4.5. В случае если допущенные к Отбору Заявки предполагают направление Субсидии на расходы, указанные в пункте 2.6.5 настоящего Порядка, то Минрегион России в соответствии с пунктом 7 Правил по субсидиям направляет документы, указанные в пункте 2.6.5 настоящего Порядка, в Министерство экономического развития Российской Федерации.

4.6. После получения от Министерства экономического развития Российской Федерации согласования по документам, указанным в пункте 2.6.5 настоящего Порядка, Минрегион России утверждает перечень объектов капитального строительства государственной собственности субъектов Российской Федерации и объектов капитального строительства муниципальной собственности, финансирование которых осуществляется за счет субсидии в текущем финансовом году в рамках Подпрограммы. Заявки, содержащие данные документы, направляются для дальнейшей работы в Комиссию.

4.7. Документы, указанные в пункте 2.6.5 настоящего Порядка, не согласованные с Министерством экономического развития Российской Федерации, отклоняются и не подлежат рассмотрению Комиссией.

V. Методика оценки Заявок субъектов РФ

VI. Порядок утверждения результатов конкурсного Отбора

6.1. По итогам оценки Заявок Комиссия формирует список Участников по рейтингу, начиная с большего значения сводной оценки Заявки соответствующего субъекта Российской Федерации.

6.2. Число субъектов Российской Федерации - получателей Субсидий определяется Минрегионом России ежегодно и публикуется на сайте за 30 дней до проведения Отбора.

6.3. Субсидии распределяются между бюджетами субъектов Российской Федерации, отобранными для предоставления Субсидий, на условиях,

указанных в пункте 11 Правил по субсидиям.

6.4. В случае, если субъект Российской Федерации в Заявке запросил объем Субсидии больше, чем ему распределено в соответствии с пунктом 6.3 настоящего Порядка, то бюджету субъекта Российской Федерации предоставляется объем Субсидии, распределенный в соответствии с пунктом 6.3 настоящего Порядка.

6.5. В случае, если субъект Российской Федерации в Заявке запросил объем Субсидии меньше, чем ему распределено в соответствии с пунктом 6.3 настоящего Порядка, указанный объем средств сокращается до уровня, указанного в Заявке.

6.6. В случае, если после распределения Субсидии в соответствии с пунктами 6.3 - 6.5 настоящего Порядка остаются нераспределенные средства, они распределяются между субъектами Российской Федерации, не вошедшими в число субъектов Российской Федерации, определенное в соответствии с пунктом 6.2 настоящего Порядка, в очередности согласно рейтингу, сформированному в соответствии с пунктом 6.1 настоящего Порядка. При этом размер Субсидии, перераспределяемой между субъектами Российской Федерации, определяется в соответствии с Заявкой субъекта Российской Федерации, но не может превышать минимальный размер Субсидии, распределенный субъекту Российской Федерации в соответствии с пунктом 6.3 настоящего Порядка.

6.7. В ходе оценки Заявок Комиссией могут приниматься решения о привлечении к данной работе экспертов, не входящих в состав Комиссии.

6.8. В ходе проведения работы по оценке представленных Заявок, в том числе при принятии решения по вопросам допуска Участников к Отбору, подведения итогов Отбора у Участников Комиссией могут быть запрошены необходимые разъяснения и пояснения по представленным документам. Разъяснения и пояснения Участника не могут изменять существа и содержания поданной Заявки и входящих в ее состав документов.

6.9. Информация относительно изучения, рассмотрения, оценки и сопоставления Заявок не подлежит разглашению до официального объявления результатов Отбора.

6.10. Протокол Комиссии о результатах Отбора не позднее чем в трехдневный срок после его подписания публикуется на сайте.

6.11. Минрегион России в десятидневный срок после издания акта Правительства Российской Федерации о распределении субсидий направляет предложение органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации о подписании соглашения о предоставлении Субсидии.

В случае, если субъект Российской Федерации, допущенный к участию в Подпрограмме, в течение 30 (тридцати) календарных дней не представляет Минрегиону России подписанное соглашение о предоставлении Субсидии, Комиссия принимает решение об исключении такого Участника из числа участников Подпрограммы и отмене в этой части результатов Отбора.

Одновременно Комиссией может быть принято решение о перераспределении высвободившихся средств другим участникам Подпрограммы в соответствии с пунктом 6.6 настоящего Порядка.

О принятом решении Минрегион России письменно уведомляет Участников.

6.12. В случае, если после объявления результатов Отбора Комиссии станут известны и будут документально подтверждены факты предоставления Участником, допущенным к участию в Подпрограмме, в составе Заявки недостоверной, заведомо ложной информации, Комиссия принимает решение об исключении такого Участника из числа участников Подпрограммы и отмене в этой части результатов Отбора.

В случае, если на момент принятия соответствующего решения Комиссии с таким Участником будет заключено соглашение о предоставлении Субсидии, оно подлежит расторжению в одностороннем порядке. Одновременно Комиссией может быть принято решение о перераспределении высвободившихся средств другим участникам Подпрограммы в соответствии с пунктом 6.6 настоящего Порядка.

О принятом решении Минрегион России письменно уведомляет Участников.

6.13. Комиссия принимает решение об исключении субъекта Российской Федерации из числа участников Подпрограммы, отмене в этой части результатов Отбора и о допуске к участию в Подпрограмме других Участников в случаях:

невыполнения или ненадлежащего выполнения субъектом Российской Федерации обязательств, установленных соглашением о предоставлении Субсидии;

возникновения оснований, установленных законодательством Российской Федерации и субъекта Российской Федерации и препятствующих предоставлению Субсидии.

В данном случае Субсидии, ранее предусмотренные бюджету субъекта Российской Федерации, по решению Комиссии, принятому в установленном порядке, предоставляются другим Участникам в порядке и случаях, установленных настоящим Порядком.

6.14. В случае принятия Комиссией решения о перераспределении высвободившихся средств другим участникам Подпрограммы, Минрегион России после подписания протокола Комиссии о перераспределении высвободившихся средств другим участникам Подпрограммы осуществляет подготовку проекта акта Правительства Российской Федерации о перераспределении субсидий и внесение его в установленном порядке в Правительство Российской Федерации.

6.15. После подведения результатов Отбора Минрегион России может без согласования с Участником разместить подробное описание представленных Заявок на сайте и/или в других средствах массовой информации для публичного ознакомления.

